

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2023. október 24-ei soros ülésére

Tárgy:

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020. (IX.28.) önkormányzati rendelet módosítása

Előadó:

Horváth Zsolt polgármester

Az előterjesztést készítette:

dr. Boldoczki Krisztina jegyző

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Boldoczki Krisztina jegyző

Előterjesztést véleményezi:

Ügyrendi-, Közrendvédelmi és Jogi Bizottság; Pénzügyi Ellenőrző Bizottság, Oktatási-, Kulturális-, Egészségügyi-, Szociális, Ifjúsági és Sport Bizottság; Városfejlesztési,-Idegenforgalmi,- Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság
DFV/2963-2/2023.

Ügyiratszám:

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mőtv.) 53. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

Dunaföldvár Város Önkormányzatának szervezeti és működési szabályzatát a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020. (IX.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) tartalmazza.

A rendelet-tervezetben meghatározott a hatályos SzMSz-hez képest további főbb módosítások:

1. A Városfejlesztési, Idegenforgalmi, Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság a 2023. június 22-ei ülésén hozott 48/2023. (VI. 22.) határozatában indítványozta a képviselői keret összegének bruttó 300.000 Ft-ról bruttó 500.000 Ft-ra történő emelését.
2. A 2023. július 1. napján hatályba lépett az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 6/B.§ (1) bekezdése alapján az állam az egészségügyi alapellátás körében - a települési önkormányzattal együttműködésben - gondoskodik a védőnői ellátásról.
Az önkormányzat az önkormányzat a védőnői feladatellátás zavartalan és színvonalas működtetésének biztosítása érdekében együttműködik a kórházzal. Ennek alapján szükségessé vált az 5. melléklet 1.7.4. pontjának hatályon kívül helyezése.
3. Szükséges a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 45.§-nak megfelelően a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség

egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a képviselő-testület összehívásának, vezetésének a módját szabályozni.

4. a képviselő-testület a közterületeken elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köréről szóló 24/2023. (IX. 29.) önkormányzati rendelet az önkormányzati rendeletben foglaltak hatáskör gyakorlását a polgármesterre átruházta. Erre tekintettel szükséges a 3. melléklet módosítása.

Kérem az előterjesztésben foglaltak megvitatását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Dunaföldvár, 2023. október 12.

Horváth Zsolt sk.
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

DUNAFÖLDVÁR VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló /2023. (.) önkormányzati rendelet-tervezet

1. Társadalmi hatások

A szervezeti – és működési szabályzat módosításával Dunaföldvár Város Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) működése még szabályozottabbá válik, a jogszabályi változások követése megtörténik.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendeletben foglaltakat figyelembe kell venni a 2024. évi költségvetés tervezése során.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

4. Egészségügyi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatásai nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következmények

A szervezeti és működési szabályzatnak meg kell felelnie a magasabb szintű jogszabályoknak. Amennyiben az önkormányzati rendelet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal, a törvényességi felügyeleti hatáskört gyakorló kormányhivatal törvényességi felhívással élhet.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé.

Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (X.26.) önkormányzati rendelete

Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020.(IX.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Dunaföldvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020. (IX.28.) önkormányzati rendelet 34. § (10) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság, Ügyrendi-, Közrendvédelmi és Jogi Bizottság, Oktatási-, Kulturális,- Egészségügyi,- Szociális,- Ifjúsági és Sport Bizottság, valamint Városfejlesztési,- Idegenforgalmi,-Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 13. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A polgármesteri, az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, valamint a polgármester és az alpolgármester egyidejű tartós akadályoztatása esetén képviselő-testületi ülést a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság elnöke hívja össze, és mint levezető elnök vezeti.

(2) Az (1) bekezdésében meghatározott esetben, amennyiben a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság elnöki tisztségének betöltetlen vagy az elnök tartós akadályoztatás fennáll, akkor képviselő-testületi ülést az Ügyrendi-, Közrendvédelmi és Jogi Bizottság elnöke hívja össze, és mint levezető elnök vezeti.”

2. §

(1) A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 3. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

(2) A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 5. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

3. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 33. § (6) bekezdésében a „300 000.-Ft-os keretet” szövegrész helyébe az „500 000 Ft-os keretet” szöveg lép.

4. §

Hatályát veszti a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1.7.4. pontja.

5. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2023. november 1-jén lép hatályba, és 2024. január 2-án hatályát veszti.

(2) A 3. § 2024. január 1-jén lép hatályba.

1. melléklet a .../2023. (IX. 29.) önkormányzati rendelethez

1. A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1.2.1. pontja helyébe a következő pont lép:

„1.2.1. **Pénzügyi és Adó Iroda**”

2. melléklet a .../2023. (IX. 29.) önkormányzati rendelethez

1. A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1. pontja a következő 1.16. ponttal egészül ki:

„1.16. Dunaföldvár város közterületén elhagyott hulladék bejelentésével, gyűjtésével, szállításával és kezelésével kapcsolatos önkormányzati feladat - és hatáskörbe tartozó ügyekben eljár”

Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53 § (1) bekezdése meghatározza a képviselő-testület szervezeti – és működési szabályzatának tartalmi elemeit.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-át, mely szerint:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

Figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

E rendelkezés szabályozza a **Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény** 45.§-nak megfelelően a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére a képviselő-testület összehívásának, vezetésének a módját.

A 2. §-hoz, a 4. §-hoz, az 1. melléklethez és a 2. melléklethez

E rendelkezések tartalmazzák az átruházott hatáskör gyakorlóját meghatározását, illetve az önkormányzat szervezeti ábrát, amely nem tartalmazza a védőnői szolgálatot.

A 3. §-hoz

A képviselői keret összegének 300 000 Ft-ról 500 000 Ft-ra történő emelését tartalmazza e §.

Az 5. §-hoz

A rendelet hatályba lépését és annak hatályon kívül helyezését tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

DUNAFÖLDVÁR VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló
19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
/2023. (.) önkormányzati rendelet-tervezet

1. Társadalmi hatások

A szervezeti – és működési szabályzat módosításával Dunaföldvár Város Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) működése még szabályozottabbá válik, a jogszabályi változások követése megtörténik.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendeletben foglaltakat figyelembe kell venni a 2024. évi költségvetés tervezése során.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

4. Egészségügyi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatásai nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következmények

A szervezeti és működési szabályzatnak meg kell felelnie a magasabb szintű jogszabályoknak. Amennyiben az önkormányzati rendelet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal, akkor a Kormányhivatal törvényességi felhívással élhet.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé.



TOLNA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN
FŐISPÁN

DUNAFÖLDVÁRI POLGÁRMESTERI HIVATAL IKTATÓ	
2023 OKT 05.	Érk. szám: 10015/2023
Szám: DFV/2023-1/2023	Melléklet:
Ügyintéző: dr. Benedek Cs. K.	

DUNAFÖLDVÁR VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
Képviselő-testülete

Iktatószám: TOB/22/712-1/2023.
Ügyintéző: dr. Józsa Krisztina

Dunaföldvár

Tárgy: szakmai segítségnyújtás Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2020. (IX. 28.) önkormányzati rendeletével kapcsolatban

Tisztelt Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkársága Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 45. §-ában rögzített, a képviselő-testületi ülés összehívására és vezetésére vonatkozó – önkormányzati rendeletben történő – szabályozás felülvizsgálatát rendelte el.

A Tolna Vármegyei Kormányhivatal megvizsgálta Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2020. (IX. 28.) **önkormányzati rendeletét** (a továbbiakban: SZMSZ), melynek alapján – figyelemmel az Möt. 133. § (3) bekezdésére – az SZMSZ 13. §-ában foglalt, a képviselő-testületi ülés összehívására és vezetésére vonatkozó rendelkezéseivel kapcsolatban szakmai segítséget az alábbiak szerint nyújt.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk (1) bekezdés d) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Az Alaptörvény 32. cikk (2)-(3) bekezdésében foglaltak szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Az Möt. 45. §-a értelmében a képviselő-testület ülését a polgármester hívja össze és vezeti, akadályoztatása esetén e hatáskörét az alpolgármester, több alpolgármester esetén a polgármester által kijelölt alpolgármester gyakorolja. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség **egyidejű betöltetlensége**, a tartós akadályoztatásuk esetére a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának, vezetésének a módjáról.

Az SZMSZ 13. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület ülését a polgármester, a polgármester tartós vagy rendkívüli akadályoztatása esetén az alpolgármester, a polgármester és az alpolgármester egyidejű tartós vagy rendkívüli akadályoztatása esetén a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság elnöke hívja össze, és mint levezető elnök vezeti.

Az SZMSZ 13. § (2) bekezdése rögzíti, hogy az (1) bekezdésben feltüntetett személyek egyidejű tartós akadályoztatása esetén a Képviselő-testület ülését a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság elnökének tartós akadályoztatása esetén az Ügyrendi-, Közrendvédelmi és Jogi Bizottság elnöke hívja össze, és mint levezető elnök vezeti.

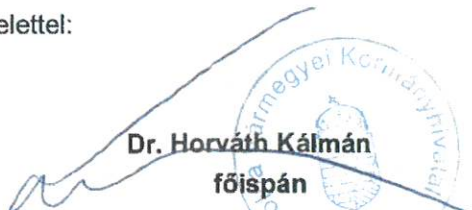
Az SZMSZ fent idézett rendelkezései nem felelnek meg maradéktalanul az Mötv. 45. §-ában foglaltaknak, tekintettel arra, hogy képviselő-testület összehívása és vezetése módjának szabályozása során nem tartalmazzák a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség **egyidejű betöltetlensége esetén irányadó szabályokat**.

A leírtak miatt az SZMSZ 13. §-át **indokolt** az Mötv. 45. §-ának megfelelően kiegészíteni és **a rendelet módosítását legkésőbb 2023. november 30. napjáig** elvégezni.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy az SZMSZ felülvizsgálatának – az előírt határidőben történő – elvégzéséről, a módosító rendelet egyidejű megküldésével tájékoztatni szíveskedjék.

Szekszárd, 2023. október 4.

Tisztelettel:


Dr. Horváth Kálmán
főispán

