

**ELŐTERJESZTÉS**  
a Képviselő-testület 2022. május 24-ei ülésére

**Tárgy:**

**A 161/2002.(XII.17.) KT határozattal elfogadott Dunaföldvár Város Közbiztonsági, Bűnmegelőzési Konceptiójának aktualizálása**

**Előadó:**

Horváth Zsolt polgármester

**Az előterjesztést készítette:**

Szabadiné Sulák Judit titkársági ügyintéző

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Boldoczki Krisztina jegyző

**Ügyszám:**

DFV/2136-2/2022.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az Országos Polgárőr Szövetség elnöksége országos pályázatot írt ki 2022. évben „Polgárőr Város”, „Polgárőr Község” és „Fővárosi Polgárőrség” címek elnyerésére.

**A pályázat célja:** azon városok, községek és fővárosi kerületek önkormányzatainak, valamint a partner polgárőr egyesületek munkájának elismerése, amelyek vezető szerepet játszanak a polgárőr-mozgalomban, a helyi közrend, közbiztonság, a lakosság biztonságérzetének növelése érdekében hatékony támogatói és kezdeményezői a helyi bűnmegelőzésnek.

**Pályázati feltételek:**

- a) a pályázati kiírást megelőző 5 évben még nem volt nyertese egyik címnek sem;
- b) a pályázaton résztvevő településen (fővárosi kerületben) hatékony és eredményes polgárőr egyesület működik;
- c) a település (fővárosi kerület) önkormányzata úgy anyagilag, mint erkölcsileg támogatja a polgárőr egyesületnek;
- d) a település (fővárosi kerület) rendelkezzen bűnmegelőzési elgondolással, amelyet a Képviselő-testület fogadott el;
- e) legyen biztonságos a település (fővárosi kerület) bűnügyi helyzete, a társadalmi bűnmegelőzés terén pedig jelentős fejlődést tudjanak felmutatni a helyi bűncselekmények számának csökkentésében;
- f) a pályázatot a település (fővárosi kerület) polgárőr egyesülete és önkormányzata közösen nyújtsa be a polgármester és az egyesület elnökének aláírásával az illetékes megyei (fővárosi) polgárőr szövetség útján, annak egyetértésével és támogatásával;
- g) csatolják a pályázat anyagához az illetékes városi (fővárosi kerületi) rendőrkapitányság vezetőjének támogató nyilatkozatát.

**A pályázat benyújtásának határideje:** 2022. május 24.

**A pályázat elbírálásának határideje:** 2022. június 10.

A nyertes település (fővárosi kerület) partner polgárőr egyesülete 100.000 Ft működési támogatásban részesül.

A helyi rendőrőrs parancsnoka, a polgárőr egyesület elnöke és a polgármester által aktualizált közbiztonsági, bűnmegelőzési koncepció az előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a döntés meghozatalára.

Dunaföldvár, 2022. május 19.

**Horváth Zsolt sk.**  
polgármester

## **HATÁROZATI JAVASLAT**

Dunaföldvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 161/2002.(XII.17.) KT határozattal elfogadott Dunaföldvár Város Közbiztonsági, Bűnmegelőzési Konceptióját felülvizsgálta, annak módosítását és megtárgyalta, majd úgy döntött, hogy

1. a helyi rendőrőrs parancsnoka, a polgárőr egyesület elnöke és a polgármester által aktualizált Konceptió tartalmával egyetért
2. felhatalmazza a polgármestert a szükséges nyilatkozatok, jognyilatkozatok, intézkedések megtételére, a koncepció aláírására.

**Felelős:** Horváth Zsolt polgármester

**Határidő:** a koncepció aláírására és a pályázat benyújtására: 2022.05.24.

**Erről értesül:**

1. Titkársági ügyintéző
2. Dunaföldvári Rendőrőrs
3. Pályázó

# **DUNAFÖLDVÁR VÁROS KÖZBIZTONSÁGI, BŰNMEGELŐZÉSI KONCEPCIÓJA**

Elfogadva: a Képviselő-testület 161/2002.(XII.17.) KT határozatával

Aktualizálva: a Képviselő-testület ...../2022.(V.24.) KT határozatával

A címben jelölt célt az önkormányzat rövid, közép és hosszú távon kívánja megvalósítani. A koncepció elkészítése, illetve az abban foglalt célok pontos meghatározása érdekében, először egy - a város helyzetét, elhelyezkedését, bűnügyi fertőzöttségét - bemutató általános helyzetértékelést kell készíteni.

## **TOLNA MEGYÉRŐL ÁLTALÁBAN**

Tolna megye az ország ötödik legkisebb területű megyéje, a Magyarország területének 4 %-án terül el. Az itt élő lakosok száma 249 ezer fő, mely a magyar népesség 2,4 %-a és ezzel a második legkisebb lélekszámú közigazgatási területe. A jellemző demográfiai trendje a lakosság 1980. óta tartó folyamatos csökkenése, és kedvezőtlen a lakosság korösszetétele is.

A megyének négy határmegyéje van: Baranya, Somogy, Fejér, Bács-Kiskun.

A települések száma 108: 1 megyei jogú város /Szekszárd/, 10 város /Paks, Dombóvár, Bonyhád, Tolna, Dunaföldvár, Tamási, Bátaszék, Simontornya, Nagymányok, Gyöngyös / és 97 egyéb település, A lakosok azonos arányban élnek a városokban, illetve a kisebb településeken. Az alkalmazásban állók száma csökkent a korábbi időszakhoz képest. A foglalkoztatottak átlagkeresete, illetve annak növekedési üteme elmarad az országostól.

A megye gazdasági súlyának jelentős hányadát ma is a mezőgazdaság adja, amely egyrészt a kedvező természeti adottságaival, másrészt társadalmi, gazdasági tradícióval magyarázható. A mezőgazdasághoz kapcsolódó vállalkozások nagy száma jelzi az ágazat dominanciáját.

A megye ipari termelésében a Paksi Atomerőmű Rt. tölt be meghatározó szerepet. Folyamatosan nő a bejegyzett vállalkozások száma, és biztató, hogy a működő vállalkozások köre is bővül egy időben. Csökkenő azonban a félszáznál több embert foglalkoztató vállalkozások termelési értéke.

Idegenfogalmi szempontból kedvező adottságokkal rendelkezik a megye. Bővelkedik a csendet, nyugalmat, az aktív kikapcsolódást biztosító pihenőhelyekben. Két híres vadrezervátuma a gemenci és a gyulaji. Híres borvidékként számon tartott a Szekszárdi dombvidék. A megyeszékhelytől délre fekvő Sárköz tájegység a népművészet kincsestára. Ismert gyógy-, illetve termálfürdő van Dombóváron, Tamásiban és Dunaföldváron.

A Tolna Megyei Rendőr-főkapitányság illetékességi területén öt rendőrkapitányság van: Szekszárd, Bonyhád, Dombóvár, Tamási és Paks székhellyel. A kapitányságok irányítása mellett öt rendőrőrs működik: Simontornya, Hógyész, Tolna, Nagydorog, Dunaföldvár, illetve Bátaszék.

A megyében az általános bűnügyi helyzet, a közrend, közbiztonság megítélése továbbra is jobb az országosnál, mindazok ellenére, hogy néhány bűncselekmény kategóriában nagyobb mérvű az emelkedés. A lakosság biztonságérzetének pozitív alakulásában jelentős szerepet tölt be, hogy szervezett bűnözéssel összefüggésbe hozható jogsértések nem voltak, illetve, hogy a legsúlyosabb személy elleni bűncselekmények, az emberölések és azok kísérleteinek elkövetőit a rendőrségnek sikerült kézre keríteniük.

Úgy tűnik sikerült a megyében tartósan 10 ezer alatt tartani az ismerté vált bűncselekmények számát. A 100 ezer lakosra jutó 2.94,5 bűncselekménnyel a főváros és a megyék rangsorában Tolna a 15. helyet foglalja el. Az összes bűncselekmény túlnyomó többségét, bár csökkenő mértékben a vagyon elleni jogsértések képezik.

A Paksi Rendőrkapitányság 14 illetékességébe tartozó település és vonzáskörzete biztonságáért felel, mely közel 757 négyzetkilométer területre és 50 ezret meghaladó népességre vonatkozik. A Tolna megye északkeleti részét lefedő kapitánysági terület az ismertté vált bűncselekményekből 15 %-ban részesedik.

Jellemzően a vagyonelleni bűncselekmények fordulnak elő. Sajnos az utóbbi időben hangsúlyeltolódás volt észlelhető a lakásbetörések valamint az erőszakos, garázda jellegű cselekmények irányába. A terület bűnügyi mutatóinak jellemzője kiemelten a földrajzi elhelyezkedésre és a nagy forgalmat lebonyolító közútjai miatt az utazó bűnözők jelenléte, mely a bűnügyi feldolgozó munkamennyiségi, minőségi, valamint költség tényezőit is befolyásolja.

A kapitánysághoz tartozó településeken 15 polgárőr csoport működik, több mint 400 fővel. Ismereteink szerint rájuk az igen aktív és hatékony együttműködés jellemző, mely érvényes a rendőrség területi szerveivel való együttműködésre is. Közülük is kiemelkedő a dunaföldvári, valamint a bölcskei polgárőr szervezet együttműködése.

## **DUNAFÖLDVÁR VÁROS RÓL ÁLTALÁBAN**

A közel nyolcszáz éves történelemre visszatekintő település, Dunaföldvár több mint 8 ezer (2021-ben: 8.489) lakosú és 111 négyzetkilométer területen fekszik. 1989.-ben nyerte el ismét a városi címet. A lakosok száma a XIX. Század végén emelkedett a legmagasabbra. Ekkor közel 13 ezren lakták a települést. A XIX. század végén volt járási székhely is, saját bírósággal, nagy létszámú csendőrőrrrel. A lakosság 93-94 %-a magyar, 6-7 %-ra tehető a nemzetiségek aránya. Ők jellemzően a roma etnikumhoz tartoznak.

A város elhelyezkedése és fekvése folytán jó adottságokkal rendelkezik. A főváros 85 km-re, a szomszédos megyék nagyobb városai 50-60 km-re találhatók.

A Duna a város történetében 3 alkalommal 1838, 1867 és 1954-ben okozott árvizet és jelentős károkat a településnek. A 2013-as évben a lakossági összefogásnak, illetőleg a polgárőrség aktív közreműködésének köszönhetően a komoly károkozással járó árvizet sikerült elkerülni.

A település felszín alatti vizekben is gazdag. A dunai rakodópart mellett végzett mélyfúrások 620 méterről jó minőségű, ásványi sókban és szénsavban gazdag, közel 40 fokos vizet hoztak fel a felszínre. Erre alapozva került kialakításra egy fedett fürdő, melynek vizét a tavalyi évben államilag gyógyvízzé minősítették

Az idegenforgalom mellett, jelentős hatása van a közbiztonság alakulására a 2001-ben felújított Beszédes József Duna-hídnak. Erre alapozva több mint 70 éve több országos út keresztezi a várost. A 6-os számú főközlekedési út észak-déli irányban szeli át Dunaföldvárt, ebbe csatlakozik a Balaton irányából érkező 61-es út és a várost és a várost elkerülő 52-as út.

Dunaföldvár földrajzi elhelyezkedése miatt, közel évszázados múltra tekint vissza az országosan is elismert vásár. Ebben nagyon fontos szerepe van az önkormányzat illetőleg a közbiztonságért felelős rendőrség, valamint polgárőrség összehangolt munkájának.

## DUNAFÖLDVÁR KÖZBIZTONSÁGÁRÓL

A városban a Paksi Rendőrkapitánysághoz tartozóan rendőrőrs működik. Feladata Dunaföldvár, Bölcse és Madocsa, valamint ezek vonzáskörzetének /180 négyzetkilométer és 15 ezer fős lakosság/ jó színvonalú közbiztonságának biztosítása, valamint a hatósági teendők ellátása. Ezen illetékességi területen a regisztrált munkanélküliek száma 10-12 %. E ráta 5 év távlatában lényegében nem változott.

Az utóbbi 5 év vonatkozásában az ismertté vált bűncselekmények száma folyamatosan csökkent. Ez a tendencia korábban 2000. év végéig emelkedést mutatott, amikor is az ismertté vált bűncselekmények száma elérte az 500-at. Az önkormányzat, a polgárőrség valamint a rendőrség együttes munkájának köszönhetően sikerült ezen a helyzeten érdemben és pozitívan változtatni. A rendőrség és a polgárőrség együttes tevékenysége gyakori járőrözései, valamint a kisebb jogsértésekre történő érzékeny reagálás következtében 2010-re az ismertté vált bűncselekmények száma 341-re csökkent, és ez évben várhatóan nem éri el a 250-et.

A Paksi Rendőrkapitánysághoz tartozó ismertté vált bűncselekmények közel 30 %-át a kis létszámú rendőrőrs munkatársai dolgozzák fel. Az elkövetett bűncselekmények többsége vagyon elleni, azon belül is lopás. A munkanélküliség mértékével is összefüggésbe hozhatóan megemelkedett az ún. megélhetési bűnözés kategóriájába sorolt bűncselekmények száma. A teljesség igénye nélkül színesfém lopások, a lakóházból és azok melléképületeiből történő élelmiszer lopás, valamint a szezonális termény lopások. Ezek jelentős részét bizonyíthatóan a kisebbséghez tartozó polgárok követik el, mely speciális problémára a rendőrség és a polgármesteri hivatal, közösen keresi a megoldást.

A kisebb súlyú jogsértések egy jelentős része az önkormányzat hatósági munkájában csapódik le, mivel a szabálysértések jelentős részét itt dolgozzák fel. Részben a polgárőrség és a rendőrség együttes munkájának következtében tetten ért terménylopást elkövetők tekintetében.

A három főút találkozási és a Duna-híd által determinált helyzet miatt a bűncselekmények szerkezete ~ tartósán 'az' átutazó "bűnözők jelenlétére utal. "Nevesítve' ez a lakásbetörések, valamint a gépkocsi feltörések viszonylag magas számában mutatkozik meg.

Dunaföldvár lakosságának hangulatát és közbiztonság érzetét a fentieken túl negatívan befolyásolta a közterületen elkövetett garázdaságok, közlekedési jogsértések száma.

Dunaföldvár közbiztonságának javításában a helyi önkormányzat is tevékenyen részt vesz. 1998-ban létrehozta az ügyrendi és közrendvédelmi bizottságot melynek állandó, külsős tagja a Dunaföldvári Rendőrőrs Parancsnoka. Később egy jogszabályi változás következtében már csak meghívására volt lehetőség. Az alapítványi támogatások elfogadási rendjének 2002. január 1.-én beállott változása miatt a rendőri munkában az önkormányzat anyagi segítsége jelentősen visszaesett. Ugyanakkor az önkormányzat részéről megfelelő jogi háttérrel támogatás nyújtás szándéka továbbra is fennáll.

Az őrs épülete is az önkormányzat tulajdonában van, mely állagában és funkcionalitásában is megfelel a rendőrségi feladatok ellátásához.

A rendőrség munkáját illetően a település közbiztonságát, annak alakulását egy jól működő 45 fős polgárőrség segíti, mely szervezetet a polgárok és az önkormányzat is támogatja. A visszajelzések szerint nagyobb részt a lakosság megalégedésére. E szervezet részt vesz a járőrözésben és gyakran többlet létszámot igénylő rendőri munkák végrehajtásában.

A Paksi Rendőrkapitányság fontos részét képezi a Dunaföldvári Rendőrőrs. Úgy gondoljuk, hogy a bűnügyi fertőzöttségre való figyelemmel is az őrs tevékenysége jelentős részt vesz ki a kapitányság életéből. Sajnos több éven keresztül az 1000 lakosra jutó bűncselekmények száma Dunaföldvár vonatkozásában, a fent írtak okán meghaladta a Tolna megyei átlagot. E számokat hozzávetőlegesen a 2000-es „csúcsev” 40-es számáról az aktív együttműködésnek köszönhetően 20-ra sikerült leszorítani. (Ez a megyében 35/1000 lakos körüli.)

#### **EZEN KITEKINTÉS UTÁN VÁZOLNÁM A CÍMBEN ÍRT KONCEPCIÓNKAT.**

A közbiztonság kizárólagos letéteményese nem lehet a rendőrség. A helyzetet csak rajtuk számon kérni a valóságot torzító felfogás. Ebben aktív szerepet kell vállalnia az önkormányzatnak is, a maga sokrétű feladataival, esetleges lehetőségeivel. Ilyen lehet a munkanélküliség csökkentése. A hatósági jogkörök helyes alkalmazásával mindenkinek a saját területén kell megtenni azokat az intézkedéseket, amelyekkel a helyzet javul, s a probléma megoldható.

Mint a lakosság véleményét megjelenítő választott testületnek, ebből következően, szolgáltató önkormányzatnak fontos feladatunk, hogy közvetítsük a lakossági véleményeket. Jelöljük meg és érzékenyen reagáljunk a prioritásokra. Aktívabban kell közreműködni a bűnalkalmak csökkentésében (tájékoztatás, munkalehetőség stb.). Fontos tennivalónk az áldozattá válás terén a szociálisan, mentálisan rászorultak segítése, felkarolása.

Anyagi lehetőségeink függvényében szükséges a város közvilágításának korszerűsítését elvégezni.

Folyamatos helyzetelemzésekre, egyeztetésekre van szükség a kialakult problémák miatt. Ebben elsődleges szerep hárul ránk, illetve a rendőrségre, de a polgárőrségre is, mivel az ő mobilitásukkal az információáramlást, a híd szerepet lehetne kiaknázni. E szervek között szorgalmazzuk az elvi együttműködési megállapodások létrehozását. Lehetőségeinkhez mérten forrásokat csoportosítunk át a költségvetésünkből a neuralgikus pontokra (a bűncselekményekkel szemben védtelenebb fiatalok, idősek, külterületek, elhagyott területrészek).

A város nagy átmenő forgalma miatt térfigyelő rendszert üzemeltet.

Három megye, s egyben három régió határán fekszik a település, ezért tervezzük a megállapodást akár az őrsön kívüli más rendőri szervekkel is, hogy egyrészt a közlekedésbiztonság, másrészt a bűnmegelőzés okán gyakoribb ellenőrzést folytassanak a városba bevezető útvonalakon.

Támogatni kívánjuk a polgárőrség eszközbeszerzési és technikai fejlesztési törekvését, hogy egy gépjárművet szereljenek fel rendszám azonosító rendszerrel. Ebben kikérjük a rendőrség illetékeseinek a véleményét, valamint az ő szakmai felügyeletük mellett kívánjuk üzemeltetni. Reményeink szerint ehhez sikerül a biztosítók részéről is támogatást bevonni, valamint más

pályázati forrásokat is megszerezni.

A forgalomszerkezetét megismerve, a hatáskörrel rendelkező - közútkezelő - szervezet felé javaslatot kívánunk tenni, hogy az átmenő forgalom szűrésére konkrétabb intézkedéseket tegyünk, s a jelentős számú baleset megelőzése érdekében forgalomlassító eszközök kiépítését a nagy forgalmú csomópontokban.

Ismereteink szerint - korábban írtuk is - jellemzően két korcsoport lehet fokozottan kitéve a bűnözésnek. A fiatalok, gyermekek, valamint az idősebbek, kiemelten az egyedül élők.

Ebben önkritikusan megvallva a leghangsúlyosabb a feladatunk, illetve vannak lehetőségeink. Hiszen az őket érintő intézmények - iskola, szociális ellátás stb. - az önkormányzat kompetenciájába tartozó területek

Fontos az e profilba vágó szervezetek - családsegítő, idősek otthona, valamint a szerteágazó jegyzői feladatok konkretizálása, összehangolása, a felelősök megjelölése.

Konkrét feladat az áldozattá válás szempontjából veszélyeztetett csoportok felmérése és tájékoztatása.

Kiemelten szeretnénk kezelni az iskolai oktatást, nevelést, az osztályfőnöki órákon elhangzott információk, utaló jegyek közvetítését a hatáskörrel rendelkező szervek, intézmények felé. Fel kell karolnunk a tájékoztatások szervezését, kiemelt szerepet szánunk ebben médiáknak, (helyi újság és kábeltelevízió), illetőleg tájékoztatók e csoportoknak való megküldését. Szeretnénk információt szerezni az idősekkel közvetlen kapcsolatban álló kézbesítőktől is.

Információk birtokában célirányos jelenlétre, ellenőrzésre teszünk javaslatot a rendőrségnek, illetve polgárőrségnek.

Konkrét feladatok és elvárásaink a polgárőrség felé a külterületi mozgások figyelemmel kísérése, jelzése a rendőrség felé. Együttes járőrözés lehetőségeinek megteremtése a rendőrséggel és mezőőrséggel.

A költségvetésünkben nagyobb összeget tervezünk beállítani e feladatok maradéktalanok megvalósulására. Támogatni kívánjuk a polgárőrség üzemeltetési költségeit, átgondoltabb feladat meghatározásokkal.

Rendszeres fórumokon kívánjuk az elvégzett feladatainkat kiértékelni. A kisebbségi önkormányzaton keresztül információt, s bevonásukkal megoldási lehetőséget keresünk. E téren megállapodás keretén belül kívánjuk a felzárkóztatás lehetőségét megteremteni.

A fent vázolt feladataink tényleges tartalommal való kitöltése a koncepció megvalósulása esetén részeiben változhatnak, de a prioritásoknak mindenképpen a koncepcióhoz kell alkalmazkodniuk. Önkormányzatunknak érzékenynek, feladat orientálnak, szolgáltatónak kell, lennie, hiszen a lakosság gondjai, a közbiztonság alakulása, a mi és mindannyiunk gondja, felelőssége.

Dunaföldvár, 2022. május 24.

**Horváth Zsolt**  
polgármester