

ELŐTERJESZTÉS
Képviselő-testület 2020. december 15-ei ülésére

Tárgy:

Képviselői költségvetési keret felhasználása szabályainak megállapítása önkormányzati rendeletben

Előadó:

Horváth Zsolt polgármester

Az előterjesztést készítette:

dr. Révész Judit aljegyző

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Boldoczki Krisztina jegyző

Előterjesztést véleményezi:

a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján mellőzve
DFV/3488/2020.

Ügyiratszám:

Tisztelt Képviselő-testület!

Képviselői indítványra a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 33.§ (6) bekezdése 2021. január 1. napjától a Képviselő-testület az alpolgármester és a képviselők részére az adott költségvetési évben fejenként 300 000.-Ft-os keretet állapít meg 2021. január 1. napjától.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

A fenti rendelkezés értelmében indokolt a képviselői költségvetési keret felhasználására vonatkozó szabályokat önkormányzati rendeletben szabályozni.

A szabályozás elősegíti a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságát.

A tárgy szerinti önkormányzati rendelet tervezet előkészítésre került, amely az előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a fentiek megvitatását és a döntés meghozatalát.

Dunaföldvár, 2020. november 25.

Horváth Zsolt sk.
polgármester

Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2020.(.....) önkormányzati rendelete
a képviselői költségvetési keret felhasználásáról szóló
(tervezet)

Dunaföldvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Dunaföldvár Város Polgármestere az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet
Általános rendelkezés

1. § A rendelet hatálya
 - a) az önkormányzati képviselő
 - b) az alpolgármester (a továbbiakban együttesen: képviselők) részére biztosított előirányzat (a továbbiakban: Keret) felhasználására terjed ki.
2. § (1) A képviselőket azonos mértékű képviselői keret illeti meg.
 - (2) A Keret mértékét Dunaföldvár Város Önkormányzatának (a továbbiakban: önkormányzat) Szervezeti és Működési Szabályzata szabályozza.
 - (3) A Keret előirányzatát az önkormányzat költségvetési rendeletében biztosítani kell.
 - (4) A Keret mértéke nem veszélyeztetheti az önkormányzat feladatellátását.

II. Fejezet
Keret felhasználásának szabályai

3. § (1) A Keret kizárólag a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 13. §-ában meghatározott helyi önkormányzati feladatok megvalósításával összefüggő célra használható fel.

(2) A Keret nem használható fel:

- a) a választási eljárásról szóló törvénybe meghatározott kampánytevékenység céljára,
 - b) politikai célra,
 - c) a képviselő képviselő-testület képviselőjében vagy megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, illetve az alpolgármester tisztsége ellátásával összefüggő, a polgármesteri tisztség ellátásnak egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló törvényben meghatározottak szerint megtérítendő költségére, valamint a képviselői jogok és kötelezettségek teljesítése során felmerülő egyéb költségre,
 - d) olyan célra, amely különösen fenntartási- vagy karbantartási igényére tekintettel az önkormányzat részére további olyan terhet keletkeztet, amelynek fedezete nem biztosított.
- (3) A Keret nyújt fedezetet a Keret felhasználásából adódóan a támogatás nyújtásával kapcsolatban a támogató részéről felmerülő esetleges közterhekre is.

4. § Amennyiben a Keret felhasználása államháztartáson kívüli természetes személy, jogi személy, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezet támogatása útján valósul meg,

- a) olyan, az államháztartásról szóló törvény és a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvény, valamint más vonatkozó jogszabályok alapján is támogatható személy (szervezet) részesülhet támogatásban, aki (amely)
 - aa) dunaföldvári lakó- vagy tartózkodási hellyel, illetve székhellyel vagy telephellyel rendelkezik, vagy

ab) nyilatkozik arról, hogy a támogatást dunaföldvári lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkező személy(ek), illetve dunaföldvári székhellyel vagy telephellyel rendelkező szervezet(ek) javára vagy érdekében megvalósuló tevékenység során használja fel;

b) nem részesülhet támogatásban olyan személy (szervezet),

ba) akinek (amelynek) korábbi, az önkormányzattól származó támogatása beszámolási kötelezettségének elmulasztása miatt felfüggesztésre került, beszámolási kötelezettségének teljesítéséig;

bb) akit (amelyet) korábbi, az önkormányzattól származó támogatása jogosulatlan igénybevétele, jogszabálysértő vagy nem rendeltetésszerű felhasználása miatt annak visszafizetésére köteleztek, visszafizetési kötelezettségének teljesítéséig.

5. § (1) A Keret felhasználása egy vagy több célra, egy, vagy - a keret erejéig - több alkalommal kezdeményezhető.

(2) A Keret felhasználására irányuló kezdeményezés a tárgyévi költségvetési rendelet elfogadását követően a tárgyév november 30. napjáig írásban nyújtható be a polgármesternél.

(3) A kezdeményezésben legalább az alábbiak megjelölése, illetve benyújtása szükséges:

a) a Keret felhasználási céljának meghatározása, a 3. § (1) bekezdésben foglalt feladatokkal való kapcsolata;

b) a kedvezményezett személy (szervezet) neve, illetve megnevezése, lakó- vagy tartózkodási helye, illetve székhelye vagy telephelye, képviselőjének neve és elérhetősége;

c) a kedvezményezett személy (szervezet) e rendelet szerinti támogathatóságát igazoló nyilatkozata, az államháztartáson kívüli kedvezményezett személy (szervezet) esetében a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvény szerinti nyilatkozata;

d) a Keret felhasználandó összege.

6. § (1) A Keret felhasználásáról a kezdeményezés alapján a polgármester haladéktalanul dönt, mely során kötve van a kezdeményezésben foglaltakhoz.

(2) Az (1) bekezdés szerinti döntést a polgármester megtagadja és arról a kezdeményezés benyújtóját írásban értesíti, amennyiben

a) a kezdeményezésben megjelölt felhasználási cél e rendeletbe vagy más jogszabályba ütközik;

b) a kezdeményezés benyújtása az 5. § (2) bekezdése alapján idő előtti vagy elkésett;

c) a kezdeményezés nem tartalmazza az 5. § (3) bekezdésében meghatározottakat;

d) a kezdeményezésben megjelölt felhasználás fedezete nem biztosított.

7. § (1) A Keret felhasználásának határideje tárgyév december 31. napja.

(2) A keretből fel nem használt összeg a következő költségvetési évre nem vihető át.

8.§ (1) A Keret felhasználása során a Gazdálkodási szabályzatban és a Beszerzések Lebonyolításának Szabályzatában foglaltakat figyelembe kell venni.

(2) A Keret felhasználásával és az elszámolással összefüggő feladatokat a Dunaföldvári Polgármesteri Hivatal látja el.

(3) A Keret felhasználásáról, a képviselőket megillető Keret egyenlegéről a Polgármesteri Hivatal köteles nyilvántartást vezetni.

(4) A Keret felhasználásával kapcsolatban szükséges szerződéskötésre és az elszámolásra a költségvetésről szóló külön önkormányzati rendelet és más vonatkozó jogszabályok irányadók.

(5) Az elszámolásként a képviselő köteles a Keret felhasználást igazoló dokumentáció záradékolására.

(6) A polgármester a keret felhasználásáról legkésőbb a zárszámadási rendelet-tervezet előterjesztésekor a képviselő-testület részére írásban tájékoztatást ad.

III. Fejezet

Záró rendelkezések

9. § (1) Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

(2) A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020. (IX.28.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1. pontja a következő 1.11. ponttal egészül ki:
„1.11. Dönt meghatározott képviselői keret felhasználásáról a jogosult írásbeli kezdeményezése alapján.”

Dunaföldvár, 2020. december .

Horváth Zsolt
polgármester

dr. Boldoczki Krisztina
jegyző

Záradék:

A rendelet a mai napon kihirdetésre került.

Dunaföldvár, 2020.....

dr. Boldoczki Krisztina
jegyző

H a t á s v i z s g á l a t i l a p
Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2020. (...). önkormányzati rendelethez
a képviselői költségvetési keret felhasználásáról szóló

I. Várható társadalmi hatások

A rendeletalkotás célja az önkormányzati pénzeszközökkel való gazdálkodás átláthatóságának a biztosítása.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatása: új előirányzat kerül a tárgyévi költségvetésbe.

III. Várható környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

IV. Várható egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatása nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása van: kérelmek kezelése, polgármesteri döntéshozatal, a képviselői költségvetési keret felhasználásának nyilvántartása.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei.

Nincs rendelet alkotási kötelezettség.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazása igényel többlet személyi, és pénzügyi feltételeket.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé.

Dunaföldvár, 2020. december 15.

Horváth Zsolt sk.
polgármester

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS
Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2020. (...). önkormányzati rendeletéhez
a képviselői költségvetési keret felhasználásáról szóló

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről:

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint:

(2) Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-át, mely szerint:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

Figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

1-2.§

A rendelet-tervezet a rendelet hatályáról rendelkezik.

3-8. §

A rendelet-tervezet tartalmazza a képviselői költségvetési keret felhasználásának, elszámolásának feltételeit és az eljárás részletes szabályait.

9. §

A rendelet-tervezet a jogszabály hatályba lépéséről és az SZMSZ módosításáról rendelkezik.