

**ELŐTERJESZTÉS**  
**a Képviselő-testület 2020.december 15-ei ülésére**

<b><u>Tárgy:</u></b>	<b>A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet módosítása</b>
<b><u>Előadó:</u></b>	Horváth Zsolt polgármester
<b><u>Az előterjesztést készítette:</u></b>	dr. Révész Judit aljegyző
<b><u>Törvényességi szempontból ellenőrizte:</u></b>	dr. Boldoczki Krisztina jegyző
<b><u>Előterjesztést véleményezi:</u></b>	a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján mellőzve
<b><u>Ügyiratszám:</u></b>	DFV/2587-2/2020.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Dunaföldvár Város Önkormányzatának szervezeti és működési rendjét a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet tartalmazza.

Az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) elvégezte „Az önkormányzatok ellenőrzése – Az önkormányzatok integritásának ellenőrzése” című ellenőrzést Dunaföldvár Város Önkormányzatánál.

Az ellenőrzés a helyi önkormányzatok és azok gazdálkodási feladatait ellátó önkormányzati hivatalok szabályozási környezetére, a főbb integritási kontrollok kiépítettségére terjedt ki.

Az ellenőrzés keretében első ütemben a csalásmentes integritási környezet megteremtése szempontjából lényeges területeket – az önkormányzatoknál a szervezeti és működési szabályzatban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 39. § (3) bekezdésének, valamint az 53. § (1) bekezdés b) és j) pontjának betartását – értékelte.

Az integritás kialakítása azért fontos, mert ezáltal átlátható és elszámoltatható egy szervezet működése, amely elősegíti a korrupció és egyéb visszaélések megelőzését. A szervezeti integritásnak alapvető feltétele a szabályozottság, azaz a jogszabályokban előírt belső szabályzatok és nyilvántartások megléte, azok – aktuális jogszabályoknak való folyamatos – megfelelő tartalma és gyakorlati alkalmazhatósága.

Az Állami Számvevőszék célja, hogy ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, rendezettségét, a közpénzügyi helyzet javulását, ezért az Állami Számvevőszék kiemelten fontosnak tartja az ellenőrzések során feltárt szabálytalanságok mielőbbi megszüntetését, a pozitív változások elindítását.

Az integritás kialakítása azért fontos, mert ezáltal átlátható és elszámoltatható egy szervezet működése, amely elősegíti a korrupció és egyéb visszaélések megelőzését.

Az ÁSZ az ellenőrzés során a 2020. november 23. napján érkezett figyelemfelhívó levelében a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2019 (XII.20.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban az alábbi hiányosságot állapította meg:

Az Önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendelet az Mötv. 53. § (1) bekezdés j) pont előírásai ellenére nem rendelkezett az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól.

A Képviselő-testület feladat-és hatáskörében eljáró Dunaföldvár Város Polgármestere a 79/2020. (X.27.) PM határozattal az ÁSZ figyelembe felhívó levelében foglaltakat tudomásul vette és felhatalmazta a jegyzőt a rendelet módosításának előkészítésére.

Az Mötv. 53.§ (1) bekezdés j) pontja szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik: az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól.

Az Mötv. 41.§ (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. **A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.**

**Az Mötv. 53.§ (1) bekezdés j) pontjához tartozó Kommentár szerint a SzMSz-ben szabályozni szükséges:**

1. polgármesteri tisztség ellátásának módja [Mötv. 64. §];
2. képviselő-testületi döntés hiánya esetén a polgármester felhatalmazása döntéshozatalra {Amennyiben a képviselő-testület - határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt - két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyben - az Mötv. 42. §-ában meghatározott ügyek kivételével - döntést hozhat. A polgármester a döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja [Mötv. 68. § (2) bek.].};
3. halaszthatatlan döntést igénylő ügy esetén a polgármester felhatalmazása döntéshozatalra {A polgármester a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett, az Mötv. 42. §-ában meghatározott ügyek kivételével dönthet a két ülés közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan - a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott - a képviselő-testület hatáskörébe tartozó önkormányzati ügyekben [Mötv. 68. § (3) bek.].};
4. a polgármesteri tisztségről való lemondás szabályai {A polgármester e tisztségéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával mondhat le, amelyet az alpolgármesternek, ennek hiányában a szervezeti és működési szabályzatban a képviselő-testület összehívására, vezetésére kijelölt képviselőnek ad át, részére juttat el [Mötv. 69. § (2) bek.].};
5. a megyei önkormányzat elnöke megválasztása időpontjának meghatározása (megyei önkormányzat esetében) [Mötv. 43. § (2) bek.];
6. alpolgármesteri tisztség ellátásának módja;
7. alpolgármesterek száma;
8. nem képviselő alpolgármester megválasztásának a lehetősége, vagy ennek kizártsága;
9. a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetére rendelkezés a képviselő-testület összehívásának, vezetésének módjáról (Mötv. 45. §);

10. jegyzői, aljegyzői kinevezés eljárási rendje (pl. jelöltek előzetes meghallgatása);
11. a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, illetve működés jelzésére irányuló kötelezettsége [Mötv. 53. § (1) bek. k) pont];
12. a jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére - legfeljebb hat hónap időtartamra - a jegyzői feladatok ellátásának módjáról való rendelkezés [Mötv. 82. § (3) bek.].

**A 2020. évi belső ellenőrzési terv alapján a belső ellenőrzés a városgazdálkodáshoz kapcsolódó feladat-ellátás utóellenőrzését elvégezte.**

A belső ellenőri jelentés javaslatként fogalmazta meg, hogy a Képviselő-testület szervezeti-és működési szabályzatában részletesen kerüljön meghatározásra a városgazdálkodás, mint önkormányzati egység által ellátott feladatok.

A fentiek figyelembe vételével került az SzMSz módosítása előkészítésre.

**Kérem az előterjesztés megvitatását és rendelet-tervezet elfogadását!**

**Dunaföldvár, 2020. december 10.**

**Horváth Zsolt sk.  
polgármester**

**Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**...../2020 (.....) önkormányzati rendelete**  
**Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.)**  
**önkormányzati rendelet módosításáról**  
**(tervezet)**

Dunaföldvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti - hatáskörében eljáró Dunaföldvár Város Polgármestere az az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. § A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2.§ (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A Képviselő-testület egy alpolgármestert választ a polgármester helyettesítésére, illetve munkájának segítésére. Az alpolgármester társadalmi megbízatásban tölti be tisztségét. A nem képviselő alpolgármester megválasztásának lehetősége kizárt.”
2. § A Rendelet 2.§ (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A polgármester – pályázat alapján – jogszabályban megállapított képesítési követelményeknek megfelelő jegyzőt nevez ki. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 82. § (3) bekezdésében meghatározott eset fennállása esetén a jegyzői feladatokat legfeljebb hat hónapig a jegyzői kinevezéshez szükséges végzettséggel és gyakorlattal rendelkező hivatali irodavezető, ennek hiányában a Hivatal pénzügyi irodavezetője látja el.”
3. § A Rendelet 2.§-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A Hivatal biztosítja a képviselő-testület, az önkormányzat működésével, valamint az államigazgatási ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátását.”
4. § A Rendelet 2.§-a a következő (10) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A Hivatal létszáma: 25 fő teljes munkaidőben foglalkoztatott köztisztviselő. A jóváhagyott létszámon felül a jegyző - a polgármester egyetértésével – meghatározott időre, egyidejűleg legfeljebb 3 fő létszámgig, további dolgozókat alkalmazhat, illetve adott feladat ellátására – munkaviszonynak nem minősülő – eseti megbízást adhat.”
5. § A Rendelet 28.§ helyébe a következő rendelkezés lép:

„Képviselő-testületi döntés hiánya esetén a polgármester az Mötv. 68.§ (2) bekezdésének figyelembe vételével - az Mötv. 42. §-ában meghatározott ügyek kivételével - jogosult döntéshozatalra, amennyiben a képviselő-testület - határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt - két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést. A polgármester a döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja.

Az Mötv. 68. § (3) bekezdésében foglaltak alapján, a polgármester a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett a két ülés között felmerülő halaszthatatlan, a képviselő-testület hatáskörébe tartozó vis major önkormányzati ügyekben dönthet.

- 6.§ A Rendelet 4.§-a következő (9) bekezdéssel egészül ki:  
„A polgármester az Mötv. 69.§ (2) bekezdése szerint lemondását az alpolgármesternek, annak hiányában vagy akadályoztatása, tartós távolléte esetén a 13.§ (1) bekezdésében meghatározott képviselőnek adja át.”
7. § A Rendelet 5. melléklete helyébe a Rendelet 1. melléklete lép.
8. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.  
(2) Ez a rendelet a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

**Dunaföldvár, 2020. december „ „**

**Horváth Zsolt**  
polgármester

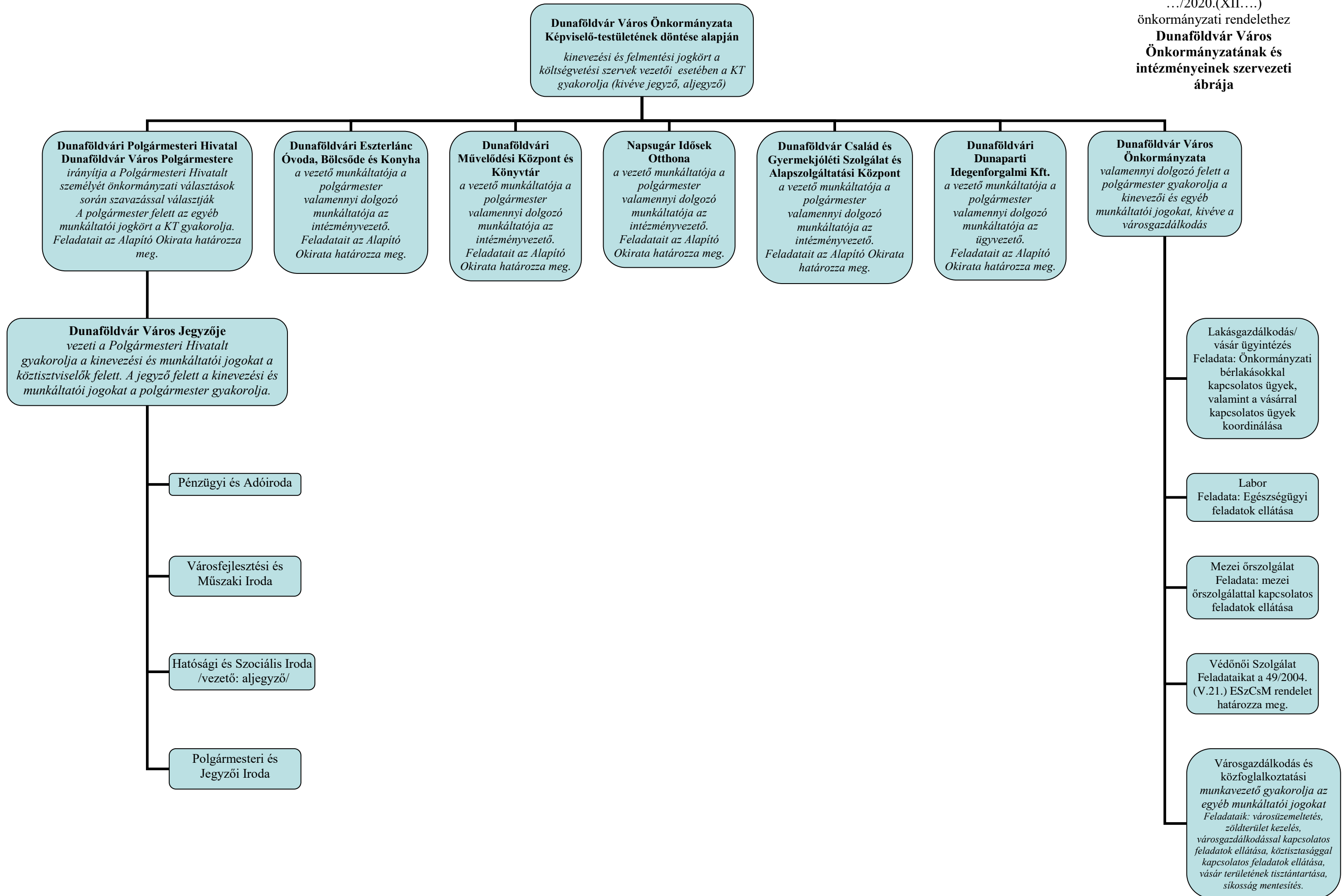
**dr. Boldoczki Krisztina**  
jegyző

**Záradék:**

A rendelet a mai napon kihirdetésre került.

**Dunaföldvár, 2020.....**

**dr. Boldoczki Krisztina**  
jegyző



## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**DUNAFÖLDVÁR VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**  
**/2020. (.) önkormányzati rendelete**  
**Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.)**  
**önkormányzati rendelet módosításáról**  
**rendelet-tervezethez**

**1. Társadalmi hatások**

A szervezeti – és működési szabállyal az önkormányzat működése átláthatóvá válik.

**2. Gazdasági, költségvetési hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának gazdaságra, költségvetésre gyakorolt hatásai nincsenek.

**3. Környezeti hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

**4. Egészségügyi hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatásai nincsenek.

**5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

**6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következmények**

A rendelet megalkotása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény rendelkezéseinek betartása miatt szükséges. A megalkotott Szervezeti és Működési Szabályzatban az Állami Számvevőszék és a belső ellenőr által megállapított hiányosságok orvoslása érdekében szükséges a rendelet módosítása.

**7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé.

**Dunaföldvár, 2020. december 10.**

**Horváth Zsolt sk.**  
polgármester

**ÁLTALÁNOS INDOKLÁS**  
**Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**/2020. ( . ) önkormányzati rendelete**  
**Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.)**  
**önkormányzati rendelet módosításáról**  
**rendelet-tervezethez**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53 § (1) bekezdése meghatározza a képviselő-testület szervezeti – és működési szabályzatának tartalmi elemeit.

A fentiek szerint a rendelet-tervezet tartalmazza a szervezeti – és működési szabályzatnak azon módosításait, amelyek hiányosságát az Állami Számvevőszék és a belső ellenőr állapította meg.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-át, mely szerint:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

Figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

**A rendelet-tervezet részletes indokolása:**

**1-7. §**

A rendelet-tervezet tartalmazza az SzMSz módosításait figyelemmel az Állami Számvevőszék és a belső ellenőr által megállapított hiányosságokra.

**8. §**

E rendelkezés tartalmazza a rendelet hatályba lépését és hatályon kívül helyezését.