

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2023. szeptember 26-ai soros ülésére

<u>Tárgy:</u>	Elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések szabályozása
<u>Előadó:</u>	Horváth Zsolt polgármester
<u>Az előterjesztést készítette:</u>	dr. Révész Judit aljegyző
<u>Törvényességi szempontból ellenőrizte:</u>	dr. Boldoczki Krisztina jegyző
<u>Előterjesztést véleményezi:</u>	Ügyrendi,- Közrendvédelmi és Jogi Bizottság, Városfejlesztési-, Idegenforgalmi, Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság
<u>Ügyiratszám:</u>	DFV/2038-2/2023.

Tisztelt Képviselő-testület!

Dunaföldvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján megalkotta a hulladékgazdálkodásról szóló 13/2016 (VI.29.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: ÖR.) .

Az egyes energetikai és közszolgáltatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi LXVIII. törvény (a továbbiakban: Módtv.) több rendelkezése módosította, és hatályon kívül helyezte a Ht. egyes rendelkezéseit.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezése az állam közfeladatai közé tartozik 2023. július 01. napjától, melynek következményeként a Ht. 35. § (1) bekezdéséből kikerültek a helyi önkormányzati rendeletben hulladékgazdálkodással összefüggően szabályozandó feladatok.

A Módtv. módosításai alapjaiban érintették az önkormányzatok hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatait, ami miatt a **2023. június 27-ei ülésen megalkotott a hulladékgazdálkodásról szóló 13/2016. (VI.29.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 20/2023. (VI. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezte az ÖR-t.**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 13.§ (1) bekezdés 5. pontja alapján a települési önkormányzat kötelező feladata 5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás).

A Ht. 33.§ (4) bekezdése szerint a települési önkormányzat a Möt. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátása körében eleget tesz a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettségnek.

A Htv. 35.§ (1) bekezdés h) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.

Kizárólag az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét szabályozhatja önkormányzati rendeletben a képviselő-testület, és ez nemcsak lehetősége, hanem kötelezettsége is a képviselő-testületnek.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetben a Ht-ban szabályozandó elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körének szabályozása került meghatározásra.

Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében a Ht. 61.§ (1)-(30) bekezdése szabályozza a hulladék felszámolását és az érintett ingatlan birtokosának, tulajdonosának kötelezettségeit, a hulladéktól való jogszerűtlen megválás szankcionálását.

A közterületen elhagyott hulladék bejelentésével, gyűjtésével, szállításával és kezelésével kapcsolatos szabályokat kell rendeletben megállapítani.

Az önkormányzati rendelet-tervezetet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltak szerint véleményezésre megküldésre került a Tolna Vármegyei Kormányhivatalnak, valamint a szomszédos és érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul.

A Tolna Vármegyei Kormányhivatal a véleménye az előterjesztés mellékletét képezi. A rendelet-tervezet a Tolna Vármegyei Kormányhivatal véleményét figyelembe véve szerepel az előterjesztés mellékletében.

Kérem a Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet megalkotására.

Dunaföldvár, 2023. szeptember 15.

**Horváth Zsolt sk.
polgármester**

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS
Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2023. (.) önkormányzati rendelete
a közterületeken elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések
köréről szóló rendelet-tervezet

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 13.§ (1) bekezdés 5. pontja alapján a települési önkormányzat kötelező feladata 5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás).

A fentiek szerint a rendelet-tervezet tartalmazza a közterületen elhagyott hulladék bejelentésével, gyűjtésével, szállításával és kezelésével kapcsolatos szabályokat.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-át, mely szerint:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismétlődő meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

Figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

1. §

A rendelet-tervezet (1)-(5) bekezdése tartalmazza az önkormányzati feladat és hatáskör polgármesterre történő delegálását, és a hatáskör gyakorlás részletes szabályait.

2. §

A rendelet-tervezet a jogszabály hatályba lépéséről rendelkezik.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
a közterületeken elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések
köréről szóló .../2023. (...) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdései alapján a tervezett jogszabály várható következményei különösen:

- I. A tervezet várható társadalmi hatása:** A hatályos szabályozásnak megfelelően az új önkormányzati rendelet megalkotása tisztább települési környezet elérését teszi lehetővé.
- II. A tervezet várható gazdasági, költségvetési hatása:** A közterületeken elhagyott hulladék összegyűjtésének és kezelésének költségei. A rendelet megalkotása elősegíti, hogy a települési önkormányzat minél hatékonyabban tudjon intézkedni az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.
- III. A tervezet várható környezeti és egészségi következményei:** A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásával a városi környezet tisztaságának növekedése várható.
- IV. A tervezet várható adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása érdekében a közterület-felügyelő feladata bővül.
- V. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendelet megalkotására a magasabb szintű jogszabályi előírások betartása érdekében szükséges. Az önkormányzati rendelet megalkotása hiányában a Tolna Vármegyei Kormányhivatal helyi önkormányzatok törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva törvényességi felhívással élhet az Önkormányzattal szemben.
- VI. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményét mérlegelve, – a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével – javasolt a közterületeken elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köréről szóló .../2023. (...) önkormányzati rendelet megalkotása, mivel az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

Dunaföldvár, 2023. szeptember 15.

Horváth Zsolt sk.
polgármester

**Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2023. (...) önkormányzati rendelete
a közterületeken elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések
köréről**

Dunaföldvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35.§ (1) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 78/B.§ (2) bekezdés 5. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Tolna Vármegyei Kormányhivatal, a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet 27. § (6) bekezdése alapján az Ügyrendi,- Közrendvédelmi és Jogi Bizottság, valamint a Városfejlesztési-, Idegenforgalmi, Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság véleményének kikérését követően a következőket rendeli el:

1. §

- (1) A Dunaföldvár város közterületén elhagyott hulladék bejelentésével, gyűjtésével, szállításával és kezelésével kapcsolatos önkormányzati feladat és hatáskörbe tartozó ügyekben a polgármester jár el.
- (2) A polgármester lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi Dunaföldvár város közigazgatási területén belül a közterületeken elhagyott hulladék felderítését a mezőőrök, a közterület-felügyelő, a Városgazdálkodás, jogi és természetes személyek és a civil szervezetek (továbbiakban: az elhagyott hulladék felderítője) bevonásával.
- (3) Az elhagyott hulladék felderítője írásban tájékoztatja a polgármestert a közterületeken elhagyott hulladék pontos helyéről, mennyiségéről, típusáról, jellegéről és - amennyiben lehetséges – a hulladék tulajdonosáról vagy korábbi birtokosáról, aki helyszíni szemlét tart és jegyzőkönyvet vesz fel.
- (4) A polgármester a közterületeken elhagyott és jogellenesen elhelyezett hulladékot a Városgazdálkodás igénybevételével elszállíttatja, amely gondoskodik az összegyűjtött hulladék engedéllyel rendelkező kezelőnek történő átadásáról.
- (5) A (4) bekezdésben meghatározott feladatok ellátásának pénzügyi fedezetét a tárgyévi költségvetési rendelet Környezetvédelmi Alapja biztosítja.

2.§

Ez a rendelet 2023. október 1. napján lép hatályba.

Horváth Zsolt
polgármester

dr. Boldoczki Krisztina
jegyző