

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2022. január 25-ei ülésére

Tárgy:

Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása

Előadó:

Horváth Zsolt polgármester

Az előterjesztést készítette:

dr. Boldoczki Krisztina jegyző

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Boldoczki Krisztina jegyző

Előterjesztést véleményezi:

Ügyrendi-, Közrendvédelmi és Jogi Bizottság

Pénzügyi Ellenőrző Bizottság,

Oktatási-, Kulturális-, Egészségügyi-,

Szociális, Ifjúsági és Sport Bizottság;

Városfejlesztési,-Idegenforgalmi,-

Mezőgazdasági és Környezetvédelmi

Bizottság

DFV/263-1/2022.

Ügyiratszám:

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 53. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

Dunaföldvár Város Önkormányzatának szervezeti és működési szabályzatát a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020. (IX.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) tartalmazza.

A rendelet-tervezetben meghatározott a hatályos SzMSz-hez képest főbb módosított rendelkezések:

1. A jegyzői helyettesítés szabályai kiegészítésre, pontosításra kerülnek (2.§ (7) bekezdés).
2. A közmeghallgatás időpontjának meghatározása (4.§ (4) bekezdés)
3. Napirend zárt ülésen való tárgyalásának kezdeményezésének szabályai új kiegészítő bekezdésben (15. § (5) bekezdés)
4. A képviselői tiszteletdíjak emelése (33. § (1)-(2) bekezdés).

A módosítások indokolása:

1. A jegyző helyettesítésének kiegészítése az önkormányzat és hivatal biztonságos és törvényes működését segítő elő.
2. A SzMSz. 4.§ (4) bekezdése alapján a Képviselő-testület minden tárgyévben legalább egy alkalommal, előre meghirdetett időpontban a költségvetési rendelet elfogadását megelőzően közmeghallgatást tart. Az önkormányzat tárgyévi gazdálkodásának teljeskörű

lakossági tájékoztatása érdekében javasolt a közmeghallgatás időpontjának módosítása a rendelet-tervezetben foglaltak szerint.

3. Az SzmSz-nek a zárt ülés tartásának kezdeményezés szabályaival történő kiegészítése az önkormányzat törvényes működését biztosítja.
4. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 35. §-a rendelkezik a helyi önkormányzati képviselők, bizottsági elnökök és bizottsági tagok tiszteletdíjának, juttatásának, költségterítésének megállapításáról az alábbiak szerint
*„35. § (1) A képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak **rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg.***
(2) Ha az önkormányzati képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, számára magasabb összegű tiszteletdíj is megállapítható. Az önkormányzati képviselő számára történő tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.
(3) Az önkormányzati képviselőnek a képviselő-testület képviselőjében vagy a képviselő-testület, továbbá a polgármester megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, általa előlegezett, számlával igazolt, szükséges költsége megtéríthető. A képviselői költségek kifizetését a polgármester engedélyezi.
(4) Az önkormányzati képviselő tiszteletdíja és egyéb juttatása közérdekből nyilvános adat.”

Az Mötv. 40. § (4) bekezdése szerint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára, természetbeni juttatására, költségterítésére vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni.

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020. (IX.28.) önkormányzati rendelet 33. § (1)-(2) bekezdése az alábbiakról rendelkezik:

- „33. § (1) A tanácsnok és a bizottsági elnök tiszteletdíja bruttó 168 500.- Ft/hó.*
- (2) A bizottsági tagok – függetlenül a betöltött bizottsági tagságok számától – bruttó 25 200 Ft/hó összegű tiszteletdíjban részesülnek.”*

A rendelet-tervezet a tiszteletdíjak 8 %-kal történő emelését tartalmazza a száz forintra történő kerekítés szabályainak figyelembe vételével.

Kérem az előterjesztésben foglaltak megvitatását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Dunaföldvár, 2022. január 13.

Horváth Zsolt sk.
polgármester

Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2022. (.....) önkormányzati rendelete
Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
19/2020 (IX.28.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Dunaföldvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2020. (IX.28.) önkormányzati rendelet 34.§ (10) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság, Ügyrendi-, Közrendvédelmi és Jogi Bizottság, Oktatási-, Kulturális,- Egészségügyi,- Szociális,- Ifjúsági és Sport Bizottság, valamint Városfejlesztési,- Idegenforgalmi,-Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2019 (XII.20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (7) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„A polgármester – pályázat alapján – jogszabályban megállapított képesítési követelményeknek megfelelő jegyzőt nevez ki. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 82. § (3) bekezdésében meghatározott eset fennállása és a jegyző és aljegyző egyidejű akadályoztatása vagy tartós távolléte esetén a jegyzői feladatokat legfeljebb hat hónapig a jegyzői kinevezéshez szükséges végzettséggel és gyakorlattal rendelkező hivatali irodavezető, vagy köztisztviselője, ennek hiányában a Hivatal pénzügyi és adó irodavezetője látja el.”

2.§

A Rendelet 4. § (4) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(4) A Képviselő-testület minden tárgyévben legalább egy alkalommal, előre meghirdetett időpontban a költségvetési rendelet elfogadását követően közmeghallgatást tart.”

3.§

A Rendelet 15. §-a kiegészül az alábbi (5) bekezdéssel:

„(5) Napirend zárt ülésen való tárgyalását az Möt. 46.§ (2) bekezdés c) pontja szerinti esetben kezdeményezheti:

- a) a polgármester, az alpolgármester,*
- b) az önkormányzati bizottság elnöke,*
- c) a képviselők több mint fele.”*

4.§

A Rendelet 33. § (1)–(2) bekezdései az alábbiak szerint módosulnak:

„(1) A tanácsnok és a bizottsági elnök tiszteletdíja bruttó 182 000.- Ft/hó.

(2) A bizottsági tagok – függetlenül a betöltött bizottsági tagságok számától – bruttó 27 200.- Ft/hó összegű tiszteletdíjban részesülnek.”

5.§

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - 2022. február 1. napján lép hatályba.

(2) A rendelet 4. §-át 2022. január 01. napjára visszamenőleges hatállyal kell alkalmazni.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

DUNAFÖLDVÁR VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2019 (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló /2022. (.) önkormányzati rendelet-tervezet

1. Társadalmi hatások

A szervezeti – és működési szabályzat módosításával az önkormányzat működése még szabályozottabbá válik.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A tanácsnok és a bizottsági elnök, valamint a bizottsági tagok tiszteletdíjának 8%-os emelésének a fedezetét a 2022. évi költségvetésben biztosítani kell azzal, hogy az nem veszélyeztetheti a kötelező feladatellátást.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

4. Egészségügyi hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatásai nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következmények

A rendelet megalkotása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény rendelkezéseinek betartása miatt szükséges.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé.

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS
Dunaföldvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló
17/2019 (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
/2022 (.) önkormányzati rendelet-tervezet

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése szerint a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53 § (1) bekezdése meghatározza a képviselő-testület szervezeti – és működési szabályzatának tartalmi elemeit.

A rendelete-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-át, mely szerint:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

Figyelembe vettük a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

1-4. §

A rendelet-tervezet tartalmazza a rendeletet módosító szakaszokat:

1. A jegyzői helyettesítés szabályai kiegészítésre, pontosításra kerülnek (2.§ (7) bekezdés).
2. A közmeghallgatás időpontjának a módosítása, amely tovább segíti az átlátható működést.
3. Napirend zárt ülésen való tárgyalásának kezdeményezésének szabályai új kiegészítő bekezdésben (15. § (5) bekezdés)
4. A képviselői tiszteletdíjak emelése (33. § (1)-(2) bekezdés).

5. §

Ez a szakasz a Rendelet hatályba lépésének és alkalmazásának szabályait tartalmazza.